

UNIONE DEI COMUNI
Comprensorio di Naxos e Taormina

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA

Reg. Del. N.01 del 16.02.2023

OGGETTO: Piano del Fabbisogno 2023-2025 – Sottosezione del Piao 2023-2025. Conferma degli incarichi ex art. 1 comma 557 311/2004.

L'anno **DUEMILAVENTITRE** addì **SEDICI** del mese di **FEBBRAIO** alle ore **15.00** presso la Sede Operativa dell'Unione sita in Castelmola, in modalità da remoto, ai sensi del Regolamento per lo svolgimento delle sedute della Giunta dell'Unione Naxos Taormina in video conferenza, approvato con delibera di Giunta dell'Unione n. 15 del 6.12.2022, si è riunita la Giunta dell'Unione dei Comuni, previa regolare convocazione, nelle persone dei Signori:

N.	Componenti Giunta	Presenti	Assenti
1	Orlando Russo - Presidente dell'Unione	Presente da remoto	
2	Stracuzzi Giorgio - Sindaco di Giardini Naxos	Presente da remoto	
3	D'Amore Rosario - Sindaco di Mongiuffi Melia	Presente da remoto	
4	Costa Alessandro – Sindaco di Letojanni	Presente da remoto	
5	Currenti Filippo – Sindaco di Gallodoro		Assente
6	Bolognari Mario – Sindaco di Taormina	Presente da remoto	

Partecipa alla seduta, in modalità da remoto, il Segretario Generale **Dott. Giuseppe Piluso**

Essendo legale il numero degli intervenuti assume la **Presidenza il Sindaco Dott. A. O. Russo**, e dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA DELL'UNIONE

Vista l'allegata proposta di deliberazione concernente l'oggetto;

Dato atto che la stessa è corredata dei pareri prescritti dall'art. 53 della legge 08/06/1990 n. 142 recepita dalla L.R. n. 48/91 e ss.mm.ii.;

Ritenuto che la proposta di che trattasi è meritevole di approvazione;

Vista la L.R. 44/91;

Con votazione unanime resa e verificata nei modi e forme di legge;

DELIBERA

Di APPROVARE, e far propria l'allegata proposta di deliberazione avente ad oggetto: Piano del Fabbisogno 2023-2025 – Sottosezione del Piao 2023-2025. Conferma degli incarichi ex art. 1 comma 557 311/2004.

che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

A questo punto il Presidente pone in votazione la proposta di immediata esecutività della proposta testè approvata

LA GIUNTA DELL'UNIONE

Con separata votazione all'unanimità di voti favorevoli espressi in forma palese dichiara la presente deliberazione **immediatamente esecutiva**.



UNIONE DEI COMUNI COMPENSORIO DI NAXOS E TAORMINA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA DELL'UNIONE DEI COMUNI

**OGGETTO : Piano del Fabbisogno 2023-2025 – Sottosezione del Piao 2023-2025.
Conferma degli incarichi ex art. 1 comma 557 311/2004.**

IL PRESIDENTE DELL'UNIONE COMPENSORIO NAXOS E E TAORMINA

PREMESSO che le amministrazioni, ai sensi dell'art. 2 comma 1, lett. a) del D.Lgs. 165/2001 definiscono le linee fondamentali di organizzazione degli uffici e ispirano la loro organizzazione alla "funzionalità rispetto ai compiti e ai programmi di attività, nel perseguimento degli obiettivi di efficienza, efficacia ed economicità";

CONSIDERATO che il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi del Comune di Giardini Naxos applicabile all'Unione Comprensorio di Naxos e Taormina in forza del rinvio previsto da norma dello Statuto prevede che, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie di bilancio, la Giunta è tenuta alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;

DATO ATTO che ai sensi di quanto disposto dall'art. 32, comma 5, del D.Lgs. 267/2000 le Unioni di Comuni operano con le risorse umane e strumentali conferite dai Comuni aderenti nel rispetto dei vincoli previsti dalla materia di personale;

PRESO ATTO che all'Unione non è stata ceduta alcuna capacità assunzionale da parte degli Enti che la compongono e di conseguenza non procederà ad alcuna assunzione a tempo indeterminato;

RITENUTO che, per evidenti ragioni di bilancio, risulta opportuno che la dotazione organica dell'Unione continui ad essere costituita da personale utilizzato part-time o distaccato dai Comuni facenti parte dell'ente sovracomunale, ove prestano servizio a tempo indeterminato e a tempo determinato;

VISTO l'articolo 9, comma 28, del D.L. 31/05/2010, n. 78, convertito dalla Legge 30/07/2010, n. 122, come recentemente integrato dal D.L. 24/06/2014, n. 90 convertito con modificazioni dalla Legge 11/08/2014, n. 114.

RICHIAMATO l'art. 1, comma 557, della legge 30.12.2004, n. 311, il quale dispone che i Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti e le Unioni di Comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali perché autorizzati dall'amministrazione di provenienza;

RICHIAMATO l'orientamento della giurisprudenza contabile, secondo cui qualora un'Amministrazione Locale decida "di utilizzare autonomamente la prestazione di un dipendente a tempo pieno presso altro ente locale al di fuori del suo ordinario orario di lavoro, la prestazione aggiuntiva andrà ad inquadrarsi all'interno di un nuovo rapporto di lavoro autonomo o subordinato a tempo parziale, i cui oneri dovranno essere computati ai fini del rispetto dei limiti di spesa imposti dall'art. 9, comma 28, del D.L. 31 maggio 2010, n.78, convertito nella l. 30 luglio 2010, n. 122, per la quota di costo aggiuntivo" (Cfr. Deliberazione n. 448 del 18.10.2013 della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, da ultimo, Corte dei Conti Sezione Autonomie - Deliberazione n.23/2016/QMIG). Secondo la Corte dei Conti, pertanto, quando un'Amministrazione utilizza il dipendente al di fuori del normale orario di lavoro comunque espletato presso l'amministrazione di

appartenenza e con oneri finanziari aggiuntivi per l'amministrazione di destinazione, si è in presenza di un'assunzione a tempo determinato ai fini dei vincoli finanziari. Ciò in quanto il ricorso allo scavalco d'eccedenza, ex latere accipientis, si configura come forma assunzionale diversa dal rapporto di lavoro a tempo indeterminato.

VISTO il parere n.2141 del 25/05/2005 del Consiglio di Stato Sezione I – reso su richiesta del Ministero dell'Interno-Dipartimento Affari Territoriali, laddove, da un lato, è stata sottolineata la indiscussa specialità della previsione di cui al citato art. 1 comma 557 della Legge 30/12/2004, n. 311, che rappresenta deroga legittima al principio di esclusività del rapporto di impiego pubblico di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001, dall'altro, è stata evidenziata la sommarietà e lacunosità della disposizione de qua da cui consegue la necessità di leggere e di applicare la medesima non in modo estrapolato bensì alla luce del contesto normativo globalmente inteso, "integrandola con altri dati positivi tratti dall'ordinamento generale in materia di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche". Per quanto rileva ai fini del presente provvedimento, si riporta altresì il seguente passaggio motivazionale del citato parere "L'art. 1, comma 557, della legge 311/2004 configura una situazione non dissimile nei suoi tratti essenziali, e, in particolare, sul piano dei rapporti fra le parti interessate (le due Amministrazioni, il lavoratore) da quella che si verifica nel caso di svolgimento di una seconda attività lavorativa da parte di un lavoratore a tempo parziale:

VISTO l'art. 4 del D.Lgs 08/04/2003 n.66, secondo cui "La durata media dell'orario di lavoro non può in ogni caso superare, per ogni periodo di sette giorni, le quarantotto ore, comprese le ore di lavoro straordinario".

PRESO ATTO – come peraltro chiarito dalla magistratura contabile (Cfr. ex plurimis Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per il Veneto, Delib. n. 17/2008 del 08/05/2008) - che la previsione normativa di cui all'art.1 comma 557 della Legge n. 311/2004 trova la sua ratio nell'esigenza di fronteggiare "peculiarità problematiche di tipo organizzativo scaturenti dall'esiguità degli organici e dalle ridotte disponibilità finanziarie".

VISTO l'art. 53, comma 7, del D.Lgs. 30/03/2001 n.165, secondo cui le Pubbliche Amministrazioni non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti di altre Amministrazioni Pubbliche senza la previa autorizzazione dell'Amministrazione di appartenenza dei dipendenti stessi.

DATO ATTO che i Sindaci con la presente deliberazione confermano il nulla osta già rilasciato in precedenza per i dipendenti dei rispettivi Enti;

RICHIAMATO l'orientamento della giurisprudenza contabile secondo cui non è necessario che l'Ente ricevente proceda alla stipula con l'Ente di appartenenza del dipendente interessato di apposita convenzione in quanto la formula organizzativa introdotta dall'art. 1, comma 557 della Legge n. 311/2004 non altera la titolarità del rapporto di lavoro con il soggetto interessato, che resta comunque dipendente dell'amministrazione di provenienza. Infatti, presso l'Ente che si avvale del lavoratore non si dà vita ad una prestazione univoca ripartita, bensì ad una prestazione lavorativa indipendente da quella che il lavoratore interessato conduce con l'Ente di provenienza. Al contrario, si determina una relazione organizzativa esclusivamente tra l'Ente utilizzatore e la persona fisica del lavoratore dipendente dall'Ente cedente: il dipendente va ad espletare una prestazione lavorativa ulteriore e diversa da quella da svolgere presso il datore di lavoro, in deroga al principio di esclusività. (Cfr., ex multis, Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per il Veneto, Parere n.17 dell'8 maggio 2008; Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per la Lombardia, Parere n. 23 del 6 febbraio 2009).

CONSIDERATO che la struttura organizzativa esistente si connota dalle seguenti assunzioni flessibili a tempo determinato ex art. 1 comma 557 della Legge 311/2004 :

Area Amministrativa:

n.1 istruttore amministrativo categoria C posizione economica C5 sino a n. 9 ore settimanali, Francesco Consoli, dipendente comunale del comune di Giardini Naxos, costo complessivo annuo: 7.332,91, mensile: 564,07;

n.1 istruttore amministrativo categoria C posizione economica C1 sino a n. 6 ore settimanali, Giuseppina Patanè, dipendente comunale del comune di Mongiuffi Melia, costo complessivo annuo: 3.927,04; mensile: 302,08;

Area Finanziaria:

n. 1 Istruttore Direttivo Contabile - Categoria giuridica D, posizione economica D1 sino a n. 9 ore settimanali: - Dott.ssa Di Guardo Salvatrice dipendente del Comune di Letojanni, costo complessivo annuo: 7.645,50, mensile: 588,12;

n.1 istruttore amministrativo categoria C posizione economica C1 sino a n. 6 ore settimanali, Patrizia Lo Monaco, dipendente comunale del comune di Mongiuffi Melia, costo complessivo annuo: 3.927,04; mensile: 302,08;

Area Tecnica:

n. 1 Istruttore Tecnico, categoria giuridica C, posizione economica C1 sino a n. 9 ore settimanali, Geom Cundari Domenica, dipendente del Comune di Castelmola, costo complessivo annuo: 4.427,15, mensile: 340,55;

Dato atto che le ore di servizio svolte per conto dell'Unione Naxos Taormina saranno retribuite a seguito di regolare timbratura appositamente svolta presso ciascun Ente facente parte dell'Unione;

Vista la pronuncia della Corte dei Conti Sez. Autonomie n. 1 del 5 gennaio 2017 secondo cui ai fini della determinazione del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del DL n. 78/2010 e s.m.i., l'ente locale che non abbia fatto ricorso alle tipologie contrattuali ivi contemplate né nel 2009, né nel triennio 2007-2009, può, con motivato provvedimento, individuare un nuovo parametro di riferimento, costituito dalla spesa strettamente necessaria per far fronte ad un servizio essenziale per l'ente. Resta fermo il rispetto dei presupposti stabiliti dall'art. 36, commi 2 e ss., del D.Lgs. n. 165/2001 e della normativa – anche contrattuale – ivi richiamata, nonché dei vincoli generali previsti dall'ordinamento”

CONSTATATO pertanto che il limite di spesa deve essere individuato nella spesa strettamente necessaria all'esercizio delle funzioni fondamentali per l'Ente così come determinato nella delibera di fabbisogno del personale 2021/2023 per un costo complessivo di euro 23.766,05;

VISTI i contratti collettivi nazionali di lavoro relativi al personale del comparto “ Regioni – Autonomie Locali”;

APPURATO che i predetti incarichi che costituiscono a tutti gli effetti un rapporto di lavoro subordinato, vengono conferiti ai sensi dell'art. 1, comma 557, della legge 30.12.2004, n. 311 e nel rispetto del tetto fissato per le assunzioni flessibili così come determinato ;

VISTO il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario dell'anno 2023 approvato con deliberazione di C.C. n. 8 del 16.01.2023 ;

DATO ATTO che la spesa troverà copertura nel bilancio finanziario esercizio 2023, all'intervento 10130101 art 1 Missione 1 Programma 3;

Acquisito, sulla proposta di deliberazione, il parere favorevole espresso dal Responsabile del Settore Amministrativo in ordine alla regolarità tecnico – amministrativa e del Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi di quanto previsto dall'art. 49 del D.lgs. 267/2000;

VISTI:

il T.U.E.L. approvato con Decreto Lgs N. 267/2000;

lo Statuto dell'Unione;

l'O.R.E.L.

Ritenuto dover provvedere in merito;

PROPONE DI DELIBERARE

Di prendere atto ed accettare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale, nonché motivazione del dispositivo del presente atto;

Di non procedere ad alcuna assunzione a tempo indeterminato non essendo stata ceduta all'Unione alcuna capacità assunzionale

Di confermare gli incarichi esistenti ai sensi dell'art. 1 comma 557 della Legge 311/2004 fino al 31.12.2023;

Di dare atto che le ore di servizio svolte per conto dell'Unione Naxos Taormina saranno retribuite a seguito di regolare timbratura appositamente svolta presso ciascun Ente facente parte dell'Unione;

Di dare atto che la spesa troverà copertura nel Bilancio esercizio 2023 sui seguenti capitoli di spesa:

-1.01.01.01.002 “Gestione economica, finanziaria personale”;

-1.01.02.01.001 “Gestione economica, finanziaria, IRAP imposte e tasse”;

Di incaricare il Responsabile del Servizio Personale della predisposizione di tutti gli atti necessari a dare esecuzione alla presente;

Di dichiarare, con separata votazione espressa in forma palese per alzata di mano ad esito unanime, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, TUEL 267/2000, stante l'urgenza di provvedere in merito.

Il Proponente
Presidente Unione Comuni
Dott. Orlando Russo





PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA DELL'UNIONE DEI COMUNI

OGGETTO : Piano del Fabbisogno 2023-2025 – Sottosezione del Piao 2023-2025. Conferma degli incarichi ex art. 1 comma 557 311/2004.

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO

Ai sensi dell'art. 53 della L. 8/6/1990 n° 142 recepito dall'art. 1 della L.R. 11/12/1991 n° 48, così come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n° 30 e dell'art. 147 bis del D. Lgs. N° 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica si esprime parere FAVOREVOLE

Giardini Naxos

15-02-2023

Il Responsabile del Servizio Amministrativo
Francesco Consoli



PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

Ai sensi dell'art. 53 della L. 8/6/1990 n° 142 recepito dall'art. 1 della L.R. 11/12/1991 n° 48, così come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n° 30 e dell'art. 147 bis del D. Lgs. N° 267/2000 in ordine alla regolarità contabile si esprime parere FAVOREVOLE e si attesta la copertura finanziaria di €.....sull'intervento Cap.del bilancio comunale.

Letojanni,

15-02-2023

Il Responsabile del Settore
Economico - Finanziario
Dott.ssa Salvatrice Di Guardo



Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma.

Il Presidente
Dott. A. Orlando Russo

Il Segretario
Dott. Giuseppe Piluso



Per copia conforme all'originale

Giardini Naxos, li

Il Responsabile Amministrativo

Su conforme attestazione dell'Istruttore Amministrativo dell' Albo on - line dell'Unione dei Comuni, il sottoscritto Segretario

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

E' stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni a partire dal _____ come prescritto dall'art. 11, comma 1, L.R. 3.12.91, n. 44;

L'Istruttore Amministrativo

Il Segretario

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____:

decorsi dieci giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

Perché dichiarata immediatamente esecutiva.

Li _____

L'Istruttore Amministrativo

Il Segretario